

Uchwała Nr 12
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 10 kwietnia 2015 r.

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania - Inwestycje w środki trwałe, poddziałania 4.2 - Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój, typu operacji – Przetwórstwo i marketing produktów rolnych, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru operacji dla działania - Inwestycje w środki trwałe, poddziałania 4.2 - Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój, typu operacji - Przetwórstwo i marketing produktów rolnych, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określone w załączniku do uchwały.

§ 2.

1. Komitet Monitorujący przyjmuje do wiadomości, iż kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią część projektów aktów prawnych i będą poddane rządowemu procesowi legislacyjnemu.
2. Komitet Monitorujący upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania wszelkich niezbędnych zmian kryteriów wyboru operacji dla działania, poddziałania i typu operacji PROW 2014-2020, o którym mowa w § 1, wynikających z przebiegu rządowego procesu legislacyjnego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Natlewajk

Załącznik do uchwały Nr 12
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 10 kwietnia 2015 r.

Kryteria wyboru operacji dla działania - Inwestycje w środki trwałe, poddziałania 4.2 - Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój, typu operacji - Przetwórstwo i marketing produktów rolnych, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

O kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, przyznawanych na podstawie następujących kryteriów wyboru:

- 1) wnioskodawca prowadzi działalność jako jeden z następujących podmiotów: grupa producentów, organizacja producentów, związek grup lub zrzeszenie organizacji producentów – **5 punktów**;
- 2) wnioskodawca prowadzi przedsiębiorstwo w formie spółdzielni – **5 punktów**;
- 3) wnioskodawca zaopatruje się w surowce do produkcji na podstawie co najmniej 3-letnich umów, zawartych bezpośrednio z producentami rolnymi, na poziomie przekraczającym 75 % całkowitej ilości nabywanych produktów rolnych – **5 punktów**;
- 4) planowana do realizacji operacja dotyczy innowacyjności tj. największy odsetek kosztów kwalifikowalnych stanowią koszty w zakresie wprowadzenia nowych produktów, procesów (w tym technologii) – **5 punktów**
oraz
zakłada działania związane z ochroną środowiska lub przeciwdziałaniem zmianom klimatu – **5 punktów**;
- 5) wnioskodawca uczestniczy w unijnych lub krajowych systemach jakości – **3 punkty**
lub
przetwarza produkty rolne pochodzące bezpośrednio od producentów ekologicznych – **5 punktów**;
- 6) operacja będzie realizowana w gminach należących do powiatów, w których bezrobocie, według danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny w miesiącu poprzedzającym miesiąc podania do publicznej wiadomości ogłoszenia o naborze wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”, było:
 - a) najwyższe w kraju – **4 punkty**,
 - b) niższe niż bezrobocie, o którym mowa w lit. a - liczba punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, jest proporcjonalnie mniejsza od liczby punktów określonej w lit. a, zgodnie z wartością bezrobocia;
- 7) operacja dotyczy wybranych sektorów przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych tj. mleka, mięsa, owoców i warzyw oraz zbóż – **2 punkty**.

ad. 1

Preferencja dla wskazanych podmiotów ma na celu zachęcenie rolników do tworzenia nowych grup lub organizacji producentów, do zwiększania liczebności członków w ramach grup już istniejących lub ewentualnego powstrzymania rolników przed likwidowaniem grup. Realizacja inwestycji, dotyczących przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych w ramach grup lub organizacji producentów, przyczyniać się będzie do dalszego rozwoju ich działalności i osiągania wyższej wartości dodanej z podstawowej produkcji rolnej. Preferencja w tym zakresie jest kontynuacją rozwiązań odnoszących się do priorytetowego traktowania grup producentów w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” w PROW 2007-2013, co umożliwiło realizację szeregu projektów inwestycyjnych.

ad. 2

Preferencja dla podmiotów zorganizowanych w formie spółdzielni ma na celu wsparcie dalszej koncentracji podaży produktów rolnych przez podmioty zrzeszające producentów rolnych. Wsparcie spółdzielni i wchodzących w ich skład producentów przyczyniać się będzie do przywrócenia równowagi siły negocjacji producentów w łańcuchu rolno-spożywczym, do korzyści skali i uzyskania wyższej wartości dodanej przez producentów. Rozwój spółdzielni, zapewniających bardziej zrównoważoną redystrybucję dochodów, poprawi sytuację ekonomiczną gospodarstw rolnych. W przypadku spółdzielni mleczarskich jest to szczególnie istotne również z punktu widzenia reformy rynku mleka w ramach WPR w 2015 r.

ad. 3

W celu umożliwienia poprawy sytuacji dochodowej producentów rolnych, wsparcie udzielane dla sektora przetwórstwa i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, powinno poprawić sytuację rolników. Stąd, beneficjenci poddziałania zobowiązani są, po zakończeniu realizacji operacji, do zaopatrywania się w co najmniej 50% całkowitej ilości surowców niezbędnych do produkcji na podstawie umów długoterminowych (co najmniej 3-letnich), zawieranych bezpośrednio z producentami. Aby doprowadzić do jeszcze mocniejszej integracji producentów i przetwórców w ramach łańcucha żywnościowego, proponuje się preferowanie operacji zakładających podwyższony poziom zaopatrywania w surowce do 75% całkowitej ilości surowców niezbędnych do produkcji.

ad. 4

Preferencja dla operacji dotyczących innowacyjności, ochrony środowiska i zmian klimatu stanowi odpowiedź na potrzebę realizacji celów przekrojowych w ramach PROW 2014-2020. Nowe produkty, procesy i technologie stwarzają przedsiębiorstwu możliwość rozszerzenia asortymentu wytwarzanych produktów oraz dają szansę pozyskania nowych nabywców, co prowadzi do realizacji głównego celu działalności gospodarczej jaką jest poprawa zyskowności. Innowacje w przemyśle przetwórczym stają się podstawowym warunkiem utrzymania i wzmocnienia pozycji przedsiębiorstwa na rynku, a także wyróżniają ofertę firmy na rynku. Wprowadzenie innowacyjnych rozwiązań pozwala na znajdowanie nisz rynkowych oraz poprawia konkurencyjność w obliczu zanikających kosztowo-cenowych przewag komparatywnych polskich przedsiębiorstw.

W przypadku operacji realizowanych przez producentów rolnych podejmujących działalność gospodarczą w zakresie przetwarzania produktów rolnych, ze względu na to, iż dotyczą one nowego rodzaju działalności nieprowadzonej dotychczas przez rolników, wszystkie projekty składane w ramach tzw. naborów tematycznych powinny być traktowane jako innowacyjne.

Należy również zauważyć, iż przedsiębiorstwa przemysłu spożywczego (najczęściej małe i średnie firmy) mogą stanowić źródło wielu zagrożeń dla środowiska naturalnego wynikających przede wszystkim z nieprzestrzegania wymagań i zaleceń w dziedzinie ochrony środowiska oraz użytkowania przestarzałych urządzeń i instalacji produkcyjnych. Niezbędne jest więc stałe podnoszenie standardów w tej dziedzinie, tak by maksymalnie ograniczać zużycie zasobów (energii, wody) oraz obciążenie środowiska w postaci wprowadzania ścieków i emisji zanieczyszczeń do powietrza.

Punkty uzyskane w ramach pkt a i b podlegają zsumowaniu.

ad. 5

Ze względu na rosnące oczekiwania konsumentów, produkcja żywności wytwarzanej w ramach systemów jakości lub produkcji ekologicznej, a więc w oparciu o określone i sprawdzane standardy gwarantujące unikalną jakość produktu, stanowi szansę dla rozwoju gospodarstw rolnych i wzmacniania współpracy z sektorem przetwórstwa w łańcuchu żywnościowym. W związku z tym, w celu usprawnienia łańcucha dostaw żywności niezbędna jest zmiana kierunku konkurencji polegająca na poprawie jakości towarów dostarczanych na rynek, która zakłada iż obok wytwarzania dużej ilości ujednoliconych produktów, dodatkowe wyniki ekonomiczne przynosi wprowadzanie do obrotu produktów przetworzonych na bazie produktów rolnych objętych systemami jakości lub produktów pochodzących bezpośrednio od producentów ekologicznych.

ad. 6

Wsparcie przetwórstwa produktów rolnych jest szczególnie istotne, bowiem sektor ten zaliczany jest do bardzo ważnych gałęzi polskiej gospodarki, zarówno pod względem zatrudnienia, jak i wartości produkcji. Przeciętne zatrudnienie w przetwórstwie spożywczym w 2013 r. wynosiło ok. 396 tys. pracowników i stanowiło ok. 14% zatrudnienia w całym przemyśle. W obliczu spowolnienia gospodarczego, kwestia utrzymania zatrudnienia i likwidacji bezrobocia w regionach najbardziej dotkniętych tym problemem wydaje się szczególnie istotna z punktu widzenia realizacji celów nie tylko poddziałania, ale i całego PROW na lata 2014-2020.

ad. 7

Wskazane powyżej kluczowe branże polskiego przetwórstwa i sprzedaży hurtowej produktów rolnych są jednocześnie głównymi odbiorcami produkcji wytworzonej przez producentów pierwotnych w sektorze rolnictwa, decydując o rosnącym poziomie ich dochodów, możliwościach dalszego rozwoju i perspektyw kooperacji. Preferencja w tym zakresie ma również związek z dotychczasową dużą aktywnością inwestycyjną firm z tych branż, która przyniosła pozytywne rezultaty w zakresie stale rosnącego eksportu żywności.

W pierwszej kolejności pomoc przysługuje wnioskodawcom, którzy uzyskali największą liczbę punktów.

W przypadku operacji o tej samej liczbie punktów o kolejności w zakresie pierwszeństwa przysługiwania pomocy decyduje niższa wartość wnioskowanej kwoty pomocy.

Dla naborów tematycznych dotyczących rozpoczynania działalności gospodarczej w zakresie przetwarzania produktów rolnych przez rolników, domowników lub małżonków rolnika o kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, przyznawanych na podstawie następujących kryteriów wyboru:

- 1) wnioskodawca w dniu złożenia wniosku jest osobą poniżej 40 roku życia – **3 punkty**;
- 2) planowana do realizacji operacja dotyczy innowacyjności tj. największy odsetek kosztów kwalifikowalnych stanowią koszty w zakresie wprowadzenia nowych produktów, procesów (w tym technologii) – **5 punktów**
oraz
zakłada działania związane z ochroną środowiska lub przeciwdziałaniem zmianom klimatu – **5 punktów**;
- 3) wnioskodawca uczestniczy w unijnych lub krajowych systemach jakości – **2 punkty**
lub
przetwarza produkty rolne pochodzące bezpośrednio od producentów ekologicznych – **4 punkty**;
- 4) operacja będzie realizowana w gminach należących do powiatów, w których bezrobocie, według danych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny, w miesiącu poprzedzającym miesiąc podania do publicznej wiadomości ogłoszenia o naborze wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”, było:
 - a) najwyższe w kraju – **4 punkty**,
 - b) niższe niż bezrobocie, o którym mowa w lit. a - liczba punktów, z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, jest proporcjonalnie mniejsza od liczby punktów określonej w lit. a, zgodnie z wartością bezrobocia;
- 5) operacja dotyczy wybranych sektorów przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych tj. mleka, mięsa, owoców i warzyw oraz zbóż – **2 punkty**.

W pierwszej kolejności pomoc przysługuje wnioskodawcom, którzy uzyskali największą liczbę punktów.

W przypadku operacji o tej samej liczbie punktów o kolejności w zakresie pierwszeństwa przysługiwania pomocy decyduje wiek wnioskodawcy, przy czym pierwszeństwo w uzyskaniu pomocy ma operacja realizowana przez młodszego wnioskodawcę.

ad. 1

Kryteria wyboru projektów ustanowione w ramach tego poddziałania zakładają także preferencje w zakresie przyznawania pomocy dla tych wnioskodawców, którzy nie przekroczyli 40 roku życia. Założono bowiem, iż osoby młode będą wykazywały się większą skłonnością do postaw przedsiębiorczych, poszukiwania nowatorskich form prowadzenia

działalności gospodarczej, a tym samym do wdrażania innowacyjnych rozwiązań w celu zapewnienia wyższej efektywności produkcji.

Uzasadnienie dla pkt 2-5 jest analogiczne jak dla tych samych kryteriów wyboru proponowanych powyżej dla zakładów przetwórczych.